



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

За сессию
Е.В.

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 04.09.2020 № 01-02/785
на № _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года.

Приложение: на 29 листах в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

Архангельское областное
Собрание депутатов
«05» 09 20
Вх. № 01-02/1609



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

3 сентября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об исполнении бюджета территориального фонда обязательного
медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2020 года**

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» на основании материалов, представленных Правительством Архангельской области и территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года (далее – Отчет) представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области в объеме документов и материалов, определенном статьей 34 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

В первом полугодии 2020 года изменения в областной закон от 16.12.2019 № 198-13-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон «О бюджете ТФОМС на 2020 год») внесены областным законом от 27.04.2020 № 256-16-ОЗ, которым:

1) снижен общий объем доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет ТФОМС) на 107,573 млн.руб. или на 0,44% за счет за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, которые отражаются со знаком «минус».

2) увеличена расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год на сумму 146,938 млн.руб. или на 0,61% за счет остатков средств, сложившихся по состоянию на 01.01.2020, которые предполагается направить на:

2.1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 118,073 млн. руб.;

2.2) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 27,806 млн.руб.;

2.3) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС – 1,058 млн.руб.;

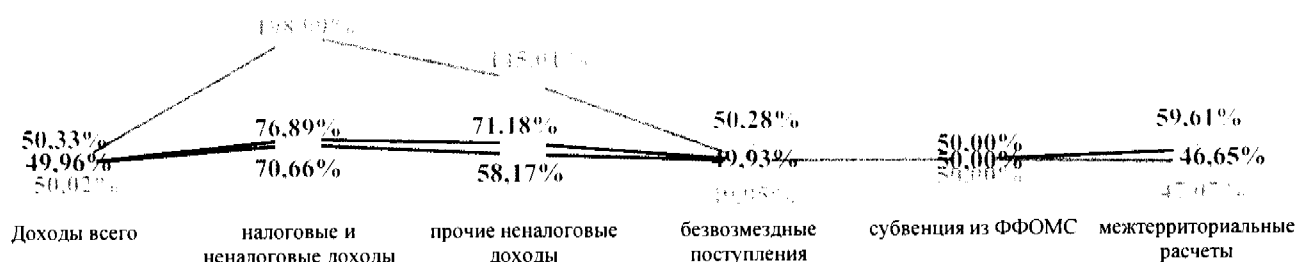
2.4) финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 0,002 млн.руб.

Анализ исполнения доходной части бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Согласно представленному Отчету, бюджет ТФОМС за первое полугодие 2020 года исполнен по доходам в общем объеме 12 138,398 млн.руб., или на 50,33% к утвержденным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2020 год» показателям.

Исполнение бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года по видам доходов следующее:

вид доходов	утверждено на 2020 год (млн.руб.)	исполнено за 1 полугодие 2020 года (млн.руб.)	% исполнения за 1 полугодие 2020 года	исполнение в предыдущие аналогичные отчетные периоды в %	
				за 1 полугодие 2019 года	за 1 полугодие 2018 года
Доходы всего, в том числе	24 119,986	12 138,398	50,33%	49,96%	50,02%
1. налоговые и неналоговые доходы, из них	43,384	33,356	76,89%	70,66%	198,99%
1.1. прочие неналоговые доходы	35,838	25,508	71,18%	58,17%	145,01%
2. безвозмездные поступления, из них	24 076,602	12 105,042	50,28%	49,93%	49,95%
2.1. субвенция из ФФОМС	23 857,894	11 928,947	50,00%	50,00%	50,00%
2.2. из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)	327,278	195,098	59,61%	46,65%	47,07%



— —% исполнения за 1 полугодие 2020 года

— —% исполнения за 1 полугодие 2019 года

— —% исполнения за 1 полугодие 2018 года

Анализируя представленные данные, следует отметить.

Доходы, поступившие в бюджет ТФОМС в 1 полугодии 2020 года, соответствуют перечню, утвержденному подпунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС).

Указанные доходы соответствуют данным «Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.07.2020 (форма 0503317) (далее – «Отчет об исполнении консолидированного бюджета»).

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 99,73% (в 1 полугодии 2019 года 99,76%), налоговых и неналоговых доходов, соответственно, 0,27% (в 1 полугодии 2019 года 0,24%).

Налоговые и неналоговые поступления составили 33,356 млн.руб., исполнены на 76,89%, из них:

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 0,218 млн.руб., или 119,10% от плановых значений, что меньше аналогичного периода 2019 года на 1,579 млн.руб. (на 87,66%), в том числе:

– 0,058 млн.руб. средства прошлых лет, источником которых является субвенция ФОМС, возвращенные в бюджет ТФОМС страховыми медицинскими организациями (далее – СМО);

– 0,160 млн.руб. средства нормированного страхового запаса, возвращенные в бюджет медицинскими организациями (далее – МО), из них:

– 0,148 млн.руб. – по софинансированию расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

– 0,012 млн.руб. – по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

– штрафы, санкции, возмещение ущерба 7,630 млн.руб. или 103,63%, что больше аналогичного периода прошлого года на 1,217 млн.руб. (на 18,99%), в том числе:

– 0,873 млн.руб. иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, выполнение составило 18,7%, что меньше аналогичного периода 2019 года на 1,715 млн.руб. (на 66,28%);

– 1,883 млн.руб. платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи, выполнение составило

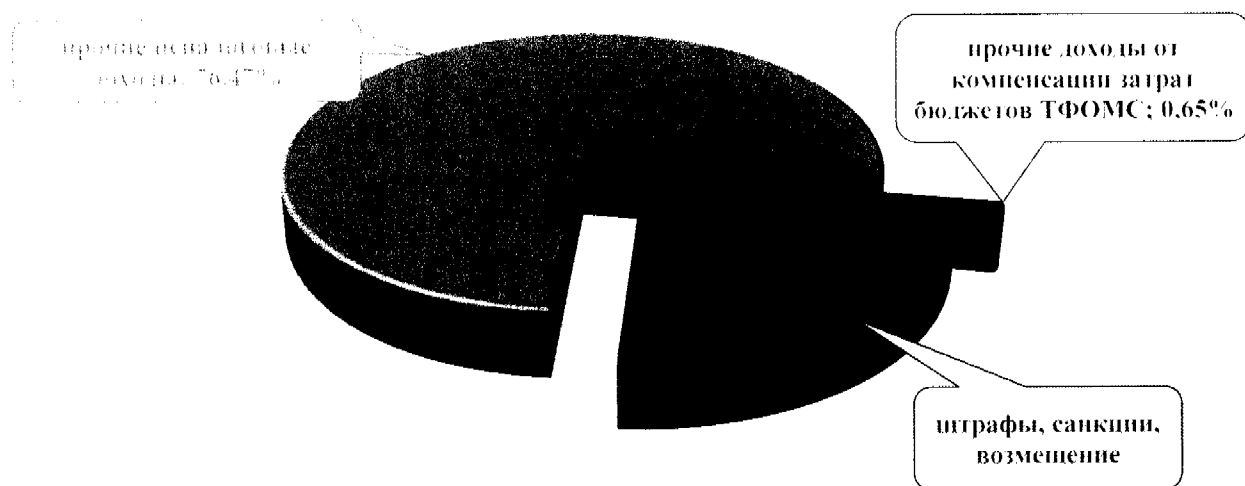
84,29%, что больше аналогичного периода прошлого года на 0,683 млн.руб. (на 56,92%);

– 1,696 млн.руб. денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (средства, возмещенные МО и СМО как использованные не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты), больше в 678 раз планового значения, что меньше аналогичного периода 2019 года на 0,928 млн.руб. (на 35,37%);

– 3,178 млн.руб. доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году, больше в 6,9 раза планового значения;

– прочие неналоговые доходы (финансовые санкции к МО) за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС) 25,508 млн.руб., или 71,18%, что больше аналогичного периода прошлого года на 6,396 млн.руб. (на 33,47%).

Структура налоговых и неналоговых поступлений в бюджет ТФОМС представлена на диаграмме:



Безвозмездные поступления за первое полугодие 2020 года составили 12 105,042 млн.руб. (50,28% от утвержденных назначений), из них:

– 11 928,947 млн.руб. средства субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, которые составили 50% от общего объема средств, утвержденного в приложении № 6 к Федеральному закону от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», что больше данного показателя 1 полугодия 2019 года на 0,725 млн.руб. (на 6,47%);

– 195,098 млн.руб. (59,61%) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет ТФОМС, что больше аналогичного периода прошлого года на

46,860 млн.руб. (на 31,61%). Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между ТФОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;

– 87,903 млн.руб. межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в областном законе «О бюджете ТФОМС на 2020 год» данные средства не предусмотрены. Согласно распоряжению Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» для Архангельской области предусмотрено 175,806 млн.руб., следовательно, в 1 полугодии 2020 года поступило в бюджет ТФОМС 50% от выделенной суммы;

– 7,265 млн.руб. межбюджетный трансферт из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в областном законе «О бюджете ТФОМС на 2020 год» данные средства не предусмотрены. Согласно распоряжению Правительства РФ от 06.03.2020 № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» для Архангельской области предусмотрено 14,531 млн.руб., следовательно, в 1 полугодии 2020 года поступило в бюджет ТФОМС 50% от выделенной суммы;

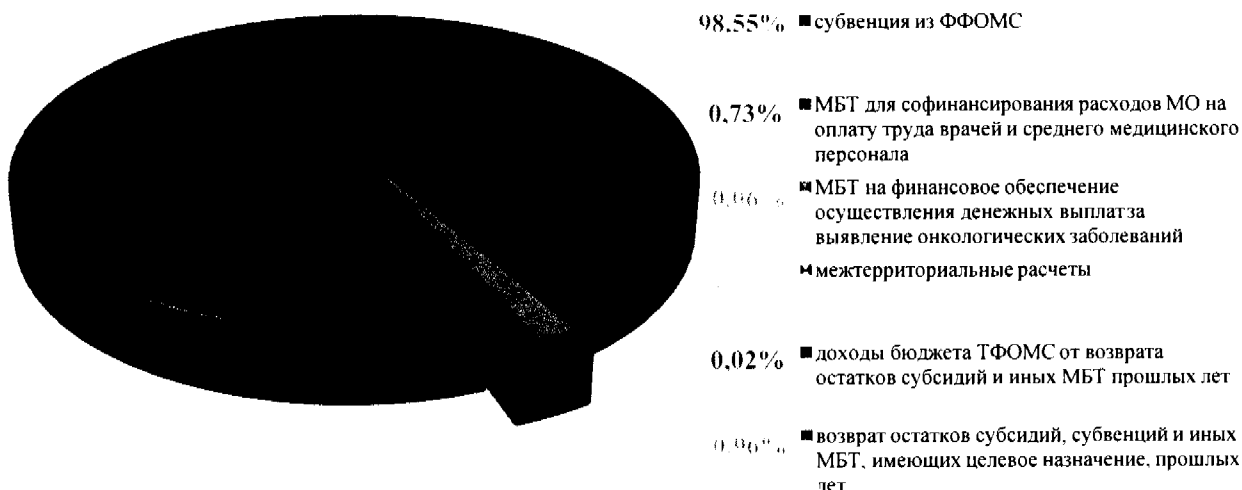
– 2,250 млн.руб. (513,09%) доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, что больше аналогичного периода прошлого года на 1,497 млн.руб. (на 198,78%), в том числе:

– 1,111 млн.руб. (379,73%) поступили от министерства здравоохранения Архангельской области как часть единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, заключенных в предыдущие годы, что больше данного показателя 1 полугодия 2019 года на 0,381 млн.руб. (на 52,25%);

– 1,139 млн.руб. (780,34%) поступили в рамках межтерриториальных расчетов как возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации, что больше на

- 1,116 млн.руб. поступлений за аналогичный период прошлого года (в 48,7 раза);
- 116,422 млн.руб. со знаком «минус» (106,8%) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, что больше данного показателя 1 полугодия 2019 года на 109,811 млн.руб. (в 17,6 раза), в том числе:
 - 115,320 млн.руб. (106,07%) возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в сравнении с 1 полугодием 2019 года на 109,414 млн.руб. больше (в 19,5 раза), в том числе 107,041 млн.руб. возврат в бюджет ФФОМС остатка межбюджетного трансферта для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
 - 1,102 млн.руб. (376,56%) возврат в бюджет ФОМС средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы, больше чем в аналогичный период прошлого года на 0,414 млн.руб. (на 60,19%).

Структура безвозмездных поступлений представлена на диаграмме:



Сравнение поступления доходов бюджета ТФОМС за первое полугодие 2020 года с аналогичным периодом предыдущих лет представлено в таблице:

показатели	поступление доходов в 1 полугодии (млн.Р.)						сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- сни- жение)	
	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года	млн.Р.	%
Доходы всего, в том числе:	9 900,7	8 623,1	8 794,3	10 844,2	11 373,4	12 138,4	+765,0	+6,73%
налоговые и неналоговые доходы, из них:	5,7	126,9	30,4	19,9	27,3	33,4	+6,0	+22,09%
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат госу- дарства	0,0	0,3	0,0	2,1	1,8	0,2	-1,6	-87,86%

показатели	поступление доходов в 1 полугодии (млн.Р.)						сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- сни- жение)	
	2015 года	2016 года	2017 года	2018 года	2019 года	2020 года	млн.Р.	%
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,5	4,8	6,0	3,3	6,4	7,6	+1,2	+18,99%
- прочие неналоговые доходы	1,0	121,8	24,4	14,5	19,1	25,5	+6,4	+33,47%
безвозмездные поступления, из них:	9 895,0	8 496,2	8 763,9	10 824,3	11 346,1	12 105,0	+758,9	+6,69%
- субвенция ФФОМС	9 722,5	8 490,4	8 897,0	10 699,5	11 203,7	11 928,9	+725,3	+6,47%
- межтерриториальные расчеты	95,4	141,3	130,4	127,1	148,2	195,1	+46,9	+31,61%
- доходы бюджета ТФОМС от воз- врата остатков субсидий и иных МБТ прошлых лет	1,5	0,3	0,7	0,7	0,8	2,3	+1,5	+198,78%
- возврат остатков субсидий, суб- венций и иных МБТ, имеющих це- левое назначение, прошлых лет	-8,3	-135,8	-267,7	-3,0	-6,6	-116,4	-109,8	+1661,03%

За отчетный период 2020 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в целом объем поступлений увеличился на 765,018 млн.руб., или на 6,73%, из них за счет безвозмездных поступлений на 6,69%, что связано с увеличением подушевого норматива финансирования территориальной программы ОМС.

Анализ исполнения расходной части бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

За 1 полугодие 2020 года расходы бюджета ТФОМС произведены в объеме 12074,254 млн.руб., что составляет 49,54% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2020 год» и 49,15% к бюджетной росписи на 2020 год.

Расходы, отраженные в Отчете, соответствуют данным формы 0503317 «Отчета об исполнении консолидированного бюджета».

В таблице приведены основные показатели по расходам бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года:

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- сниже- ние)	
	областным законом	бюджетной росписью		к област- ному за- кону	к бюд- жетной росписи	в млн.Р	в %
Выполнение функций ТФОМС	128,987	128,987	53,065	41,14%	41,14%	-1,442	-2,65%
Осуществление полномочий в сфере ОМС, в том числе:	24 245,510	24 435,847	12 021,189	49,58%	49,19%	+1 217,445	+11,27%
- финансовое обеспечение ор- ганизации ОМС, из них	23 846,980	23 846,980	11 797,059	49,47%	49,47%	+1 169,012	+11,00%
МБТ бюджетам ТФОМС	830,000	830,000	369,209	44,48%	44,48%	+59,525	+19,22%
- софинансирование расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персо- нала	0,000	175,806	13,378	-	7,61%	+10,507	+365,97%

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	в млн.Р	в %
- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний	0,000	14,521	0,000	-	-	0,000	-
- финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО мед. работников, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	68,312	68,312	15,211	22,27%	22,27%	-3,273	-17,71%
- дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	2,939	2,939	0,487	16,59%	16,59%	-0,809	-62,39%
- финансовое обеспечение расходов на оплату мед. помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	327,280	327,280	195,054	59,60%	59,60%	+42,009	+27,45%
Всего	24 374,498	24 564,835	12 074,254	49,54%	49,15%	+1 216,003	+11,20%

Анализируя произведенные расходы следует отметить:

1) Расходы на выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС АО) составили 53,065 млн.руб. (41,14% к утвержденным значениям на год), что меньше чем в 1 полугодии 2019 года на 1,422 млн.руб. или на 2,65%.

Расходы по выполнению функций аппаратом ТФОМС АО, сложившиеся за 1 полугодие 2020 года, представлены в таблице:

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе:	128,987	128,987	53,065	41,14%	41,14%	-1,442	-2,65%
расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	109,681	109,681	44,972	41,00%	41,00%	-1,423	-3,07%
иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	19,140	19,140	8,047	42,04%	42,04%	+0,103	+1,30%
социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	0,000	0,000	0,000	-	-	-0,068	-100,00%
иные бюджетные ассигнования, из них	0,166	0,166	0,046	27,56%	27,56%	-0,054	-54,06%
- исполнение судебных актов	0,083	0,083	0,033	39,52%	39,52%	-0,050	-60,48%

наименование расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
- уплата налогов, сборов и иных платежей	0,083	0,083	0,013	15,63%	15,63%	-0,004	-22,16%

2) Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС составили 12 021,189 млн.руб. или 49,59% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2020 год» и 49,19% к бюджетной росписи на 2020 год, что больше чем в аналогичном периоде 2019 года на 1 217,445 млн.руб. или на 11,27%, из них:

– перечислено СМО 11 427,849 млн.руб., что больше на 1 109,485 млн.руб. или на 10,75% чем в 1 полугодии 2019 года, в том числе:

– 11 295,699 млн.руб. – для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС, больше чем в аналогичном периоде прошлого года на 1 104,801 млн.руб. или на 10,84%, из них за счет остатка целевых средств предыдущего года 117,082 млн.руб., что меньше чем на 19,561 млн.руб. или на 14,32%;

– 132,150 млн.руб. – на ведение дела, что подтверждено формой федерального статистического наблюдения № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями», что не превышает установленного статьей 7 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2020 год» норматива 1,2%, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года значение показателя увеличилось на 4,684 млн.руб. или на 3,67%;

– перечислено в ТФОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, 369,210 млн.руб., что больше чем в 1 полугодии прошлого года на 59,526 млн.руб. или на 19,22%, что связано с увеличением финансовых нормативов по условиям оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС;

– перечислено в медицинские организации 223,643 млн.руб., больше на 49,243 млн.руб. или на 28,24% чем в 1 полугодии 2019 года, в том числе:

– 195,054 млн. руб. на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, что больше отчетного периода 2019 года на 42,009 млн.руб. или на 27,45%;

– 15,211 млн.руб. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, что подтверждено формой федерального статистического наблюдения № 14-Ф

(ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», меньше чем в 1 полугодии прошлого года на 3,273 млн.руб. или на 17,71%;

- 13,378 млн.руб. на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в рамках софинансирования данных расходов, что подтверждено формой федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», больше отчетного периода 2019 года на 10,507 млн.руб. или в 4,7 раза;
- перечислено в СМО на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС 0,487 млн.руб., что меньше чем в 1 полугодии прошлого года на 0,809 млн.руб. или на 62,39%.

В Сводной росписи расходов бюджета ТФОМС на 2020 год предусмотрены расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 14,531 млн.руб. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения», Правилами предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940, в областном законе «О бюджете ТФОМС на 2020 год» данные расходы не предусмотрены.

Указанные межбюджетные трансферты являются источником финансового обеспечения расходов бюджета ТФОМС на софинансирование расходов МО, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания при проведении профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения и (или) диспансеризации находящихся в стационарных организациях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних,

предоставляются на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат в целях стимулирования медицинских работников к раннему выявлению злокачественных новообразований и новообразований in situ. Порядок и условия осуществления таких денежных выплат утверждены приказом Минздрава России от 07.07.2020 № 682н.

В 1 полугодии 2020 года данные расходы не производились, что связано с временной приостановкой профилактических медосмотров и диспансеризации взрослого населения в соответствии распоряжением Правительства РФ от 21.03.2020 № 710-р в целях обеспечения охраны здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации.

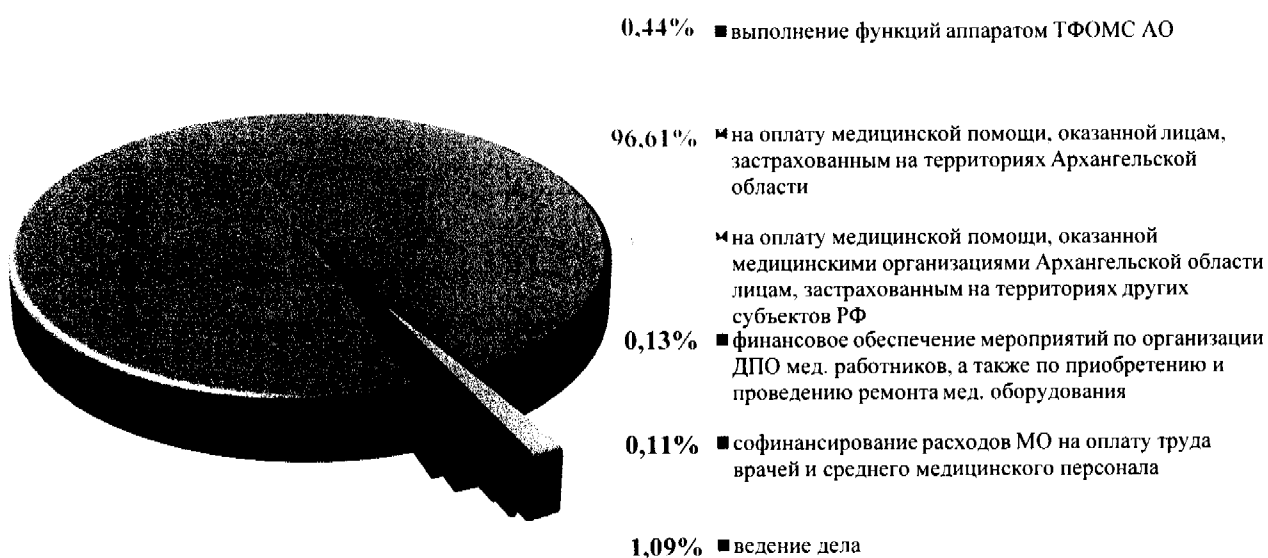
Выполнение плановых показателей расходов на осуществление полномочий в сфере ОМС, сложившихся за 1 полугодие 2020 года, представлены в таблице:

направление расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в I полугодии 2020 года, млн Р	% исполнения		сравнение I полугодия 2020 года с I полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
1) перечислено страховым медицинским организациям, в том числе:	23 016,980	23 016,980	11 427,849	49,65%	49,65%	+1 109,485	+10,75%
- для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС	-	-	11 295,699	-	-	+1 104,801	+10,84%
- на ведение дела	-	-	132,150	-	-	+4,684	+3,67%
2) перечислено в ТФОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования, гражданам, застрахованным на территории Архангельской области	830,000	830,000	369,210	44,48%	44,48%	+59,526	+19,22%
3) перечислено медицинским организациям, в том числе:	395,591	585,928	223,643	56,97%	38,17%	+49,243	+28,24%
- для оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ	327,280	327,280	195,054	59,60%	59,60%	+42,009	+27,45%
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО мед. работников, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	68,312	68,312	15,211	22,27%	22,27%	-3,273	-17,71%
- в рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,000	175,806	13,378	-	7,61%	+10,507	в 4,66 раза
- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний	0,000	14,531	0,000	-	0,00%	-	-

направление расходов	утверждено, млн.Р		исполнено в 1 полугодии 2020 года, млн.Р	% исполнения		сравнение 1 полугодия 2020 года с 1 полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	областным законом	бюджетной росписью		к областному закону	к бюджетной росписи	млн.Р	%
в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения							
4) перечислено страховым медицинским организациям на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС	2,939	2,939	0,487	16,59%	16,59%	-0,809	-62,39%
Итого расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС	24 245,510	24 435,847	12 021,189	49,59%	49,19%	+1 217,445	+11,27%

Таким образом, направления расходов бюджета ТФОМС в 1 полугодии 2020 года соответствуют перечню, утвержденному частью 5 статьи 26 Федерального закона об ОМС.

Структура расходов бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года представлена на диаграмме:



Анализ расходования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования

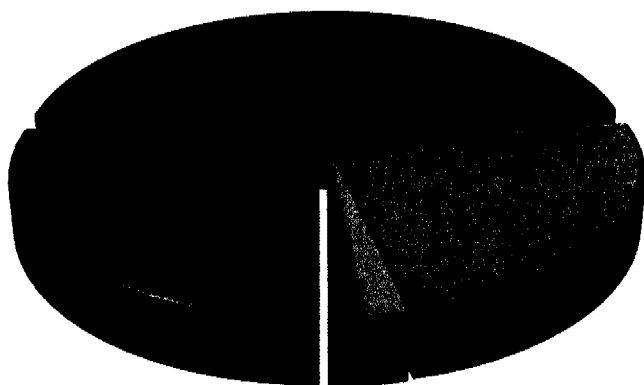
Согласно статье 6 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2020 год» в составе расходов бюджета ТФОМС установлен нормированный страховой запас в объеме 1 850 млн. руб., что соответствует значению на 2019 года.

Средства нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 1 полугодии 2020 года использованы в сумме 814,643 млн. руб. или на 44,03% от утвержденного размера НСЗ, их использование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС, приказом ФФОМС

от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», частью 2 статьи 6 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2020 год»:

направления расходов НСЗ	израсходовано в I полугодии, млн.Р			сравнение I полугодия 2020 года с I полугодием 2019 года (+ рост/- снижение)	
	2018 года	2019 года	2020 года	млн.Р	%
Всего расходов, в том числе	872,082	872,400	814,643	-57,757	-6,62%
- дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (завершение расчетов с медицинскими организациями по оплате медицинской помощи, оказанной в предыдущем году)	507,754	388,316	221,790	-166,526	-42,88%
- возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования	222,246	309,684	369,210	59,526	19,22%
- оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	139,359	153,045	195,054	42,009	27,45%
- финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	2,723	18,484	15,211	-3,273	-17,71%
- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,000	2,871	13,378	10,507	365,97%

Структура расходов нормированного страхового запаса в I полугодии 2020 года представлена на диаграмме:



- 27,23% ■ - дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС (завершение расчетов с медицинскими организациями по оплате медицинской помощи, оказанной в предыдущем году)
- 45,32% ■ - возмещение другим ТФОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования
- 23,97% ■ - оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ
- - финансовое обеспечение мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования
- 1,64% ■ - софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 15,211 млн.руб., или 22,27% от годовых значений, 38,46% от плана на I полугодие 2020 года.

Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляется согласно соответствующему Плану на 6 месяцев 2020 года, утвержденному распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 31.03.2020 № 196-рд.

Выполнение Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств НСЗ, за отчетный период приведено в таблице:

направления расходования средств	расходы на реализацию мероприятий за 6 месяцев 2020 года (млн.Р)			сравнение 6 месяцев 2020 года с 6 месяцами 2019 года (+ рост/- снижение)		примечание
	согласно Плану	выполнено	% выполнения	млн.Р	%	
Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации	2,944	2,450	83,22%	1,826	292,58%	из 919 человек проучены 819 или 89,12%, договор об образовании на 1 медицинского работника заключен на более низкую стоимость (экономия 0,002 млн.руб. или на 7,04%)
Приобретение медицинского оборудования	23,847	0,000	0,00%	-12,881	-100,00%	
Проведение ремонта медицинского оборудования	12,761	12,761	100,00%	7,782	156,30%	
Итого	39,551	15,211	38,46%	-3,273	-17,71%	

Из 33 МО, в которых запланированы в 1 полугодии 2020 года прохождения дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации:

- 190 медицинских работников из 10 МО выполнили План мероприятий полугодия на 100%;
- по 29 медицинским работникам из 10 МО отменены курсы;
- 10 медицинских работников из 4 МО отказались от курсов;
- обучение 10 медицинских работников из 2 МО перенесено на более поздний срок;
- по 37 медицинским работникам из 1 МО договоры об обучении заключены только 22.07.2020

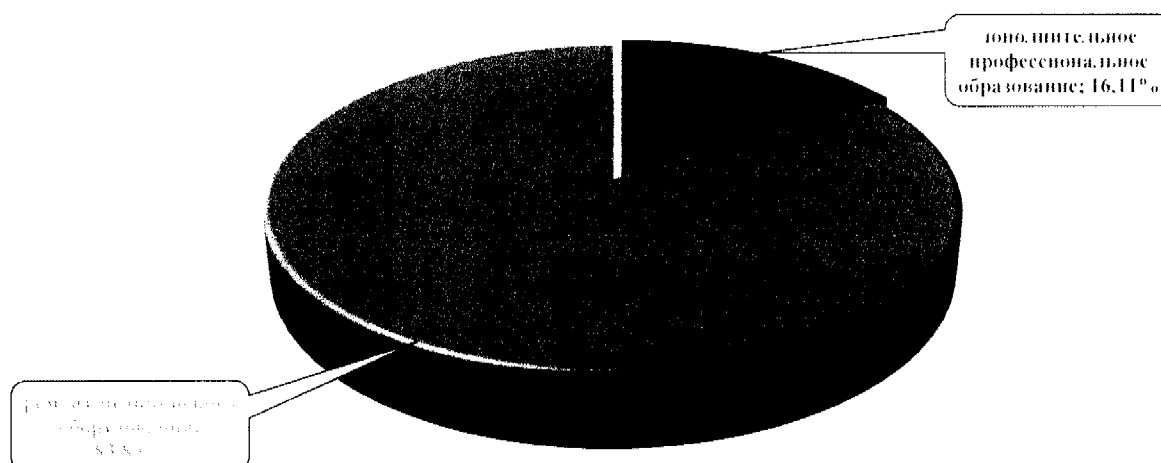
Согласно Плану мероприятий по приобретению медицинского оборудования 6 единиц для 6 МО планировалось приобрести в 1 квартале и 1 единица для 1 МО во 2-м, неисполнение обусловлено поздними сроками заключения контрактов на приобретение оборудования.

Сравнение выполнения Плана мероприятий по приобретению медицинского оборудования за предыдущие годы представлено в таблице:

год	плановое значение на год (млн.Р)	исполнено за I полугодие			исполнено за год		
		(млн.Р)	% от планового значения	причины невыполнения	(млн.Р)	% от планового значения	причины невыполнения
2017	160,947	48,729	30,28%		104,880	89,69%	в связи с долгой процедурой подготовки и согласования контрактов, государственный контракт расторгнут в одностороннем порядке МО по причине нарушения поставщиком условий контракта
2018	72,438	0,447	0,62%	государственные контракты на поставку цифровых рентгеновских комплексов были расторгнуты МО в одностороннем порядке, в связи с нарушением поставщиком условий контракта, остальные мероприятия находятся на стадии заключения государственных контрактов и ожидания поставки медицинского оборудования	57,698	79,65%	основной причиной не освоения средств является заключение государственных контрактов на поставку оборудования, включенного в План на 4 квартал 2018 года, в начале 2019 года
2019	19,611	12,881	65,68%	выполнение составило 72,8% от Плана на полугодие, мероприятия по приобретению медицинского оборудования в настоящее время находятся на стадии проведения конкурсных процедур для заключения государственных контрактов	17,276	88,09%	основной причиной не освоения средств является заключение государственных контрактов на поставку оборудования, предусмотренного по Плану в 3 квартале 2019 года, в марте 2020 года
2020	x	0,000	0,00%	поздние сроки заключения контрактов на приобретение оборудования			

Следует отметить, что из года в год План мероприятий по приобретению оборудования не выполняется, учитывая, что за I полугодие 2020 года выполнение составило 0%, существуют риски невыполнения за 2020 год.

В целом структура расходов Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за I полугодие 2020 года представлена на диаграмме:



В рамках софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из средств НСЗ направлено 13,378 млн.руб. в 26 МО,

что составляет 7,61% к показателям бюджетной росписи на год, в областном законе «О бюджете ТФОМС на 2020 год» данные расходы не предусмотрены. Низкий процент исполнения объясняется низким приростом численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в МО Архангельской области.

Выполнение в 1 полугодии 2019 года указанного вида расходов составило 2,16% к утвержденным значениям на год, в целом за 2019 год 19,64%, причина невыполнения – низкий уровень прироста численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в медицинских организациях Архангельской области. Следовательно, существуют риски невыполнения и в 2020 году.

Исполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2020 года

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде остается выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – территориальная программа госгарантий), которая утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 777-пп.

В рамках территориальной программы госгарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2020 год (далее – территориальная программа ОМС).

В 1 полугодии 2020 года изменения в территориальную программу госгарантий внесены постановлениями Правительства Архангельской области от 11.02.2020 № 73-пп и от 31.03.2020 № 156-пп.

Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС (23 730,788 млн.руб.) от плановых расходов бюджета ТФОМС на 2020 год составляет 97,36%.

Между Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФФОМС и Правительством Архангельской области заключено Соглашение о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов от 12.05.2020 (далее – Соглашение от 12.05.2020). В рамках Соглашения от 12.05.2020 разработан план мероприятий по устранению замечаний, изложенных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации о результатах мониторинга формирования и экономического обоснования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План мероприятий) с окончательным сроком выполнения 30.11.2020:

№ п/п	замечание	срок выполнения	информация о выполнении
1	<p>Включить в территориальную программу госгарантий информацию о применении:</p> <ul style="list-style-type: none"> – коэффициентов дифференциации к подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, используемых для расчета стоимости медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях и их обособленных подразделениях, расположенных в сельской местности, отдаленных территориях, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тысяч человек; – коэффициентов дифференциации к подушевому нормативу финансирования на прикрепившихся лиц, используемых для расчета стоимости медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой лицам в возрасте 65 лет и старше. 	до 31.03.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 31.03.2020 № 156-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
2	Привести территориальную программу госгарантий в соответствие с Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610.	до 31.03.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 31.03.2020 № 156-пп внесены соответствующие изменения в территориальную программу госгарантий
3	Дополнить перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, и Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен территориальной программы 401 наименованием, в соответствии с международными непатентованными наименованиями жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, отпускаемых по рецепту для оказания медицинской помощи.	до 30.11.2020	
4	Обеспечить включение в территориальную программу госгарантий положений, предусмотренных разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610, по распределению объема специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи между МО, в том числе федеральными бюджетными учреждениями.	до 01.07.2020	Постановлением Правительства Архангельской области от 27.07.2020 № 450-пп внесены соответствующие изменения в раздел VI территориальной программы госгарантий.

Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона об ОМС объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, распределяются решением Комиссии по разработке территориальной программы ОМС (далее – Комиссия), созданной в субъекте РФ, между СМО и между медицинскими организациями исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим амбулаторно-поликлиническую помощь, а также потребности застрахованных лиц в медицинской помощи.

В соответствии с приложением № 1 к решению Комиссии от 30.06.2020 № 2 утвержденные территориальной программой ОМС объемы медицинской помощи распределены между участниками территориальной программы с учетом межтерриториальных расчетов.

Согласно представленной Правительством Архангельской области оперативной информации, а также информации министерства здравоохранения Архангельской области от 14.08.2020 № 01-01-14/д2182 и ТФОМС АО от 14.08.2019 № 3238/01-09 исполнение территориальной программы ОМС за первое полугодие 2020 года по объемам медицинской помощи характеризуется следующим образом:

виды и условия оказания медицинской помощи	единица измерения	выполнение за I полугодие 2020 года			сравнение с I полугодием 2019 года (+ рост, - снижение)	
		утверждено на 2020 год	выполнено за I полугодие 2020 года	% выполнения	в ед.	в %
1. Скорая медицинская помощь	число вызовов	329 994	167 609	50,79%	-3 196	-1,87%
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях:						
с иными целями	число посещений	2 970 292	1 074 806	36,19%	-496 241	-31,59%
для проведения профилактических медицинских осмотров		212 334	83 828	39,48%	-	-
для проведения диспансеризации		151 456	56 920	37,58%	-	-
неотложная помощь	число обращений	614 472	317 530	51,68%	+13 514	+4,45%
обращения в связи с заболеваниями		2 014 104	887 957	44,09%	-153 643	-14,75%
в том числе при экстракорпоральном оплодотворении (криоперенос)		300	193	64,33%	-	-
Диагностические исследования:						
компьютерная томография	число исследований	31 293	14 257	45,56%	-	-
магнитно-резонансная томография		13 541	7 809	57,67%	-	-
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы		128 015	33 213	25,94%	-	-
эндоскопическое диагностическое исследование		54 278	24 423	45,00%	-	-
молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний		797	4	0,50%	-	-
гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний		57 009	17 600	30,87%	-	-
3. Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	число случаев лечения	71 643	29 145	40,68%	-7 337	-20,11%
по профилю "онкология"		7 898	4 462	56,50%	+1 591	55,42%
при экстракорпоральном оплодотворении		560	228	40,71%	-201	-46,85%
4. Медицинская помощь в стационарных условиях	число случаев госпитализации	201 080	89 052	44,29%	-11 118	-11,10%
по профилю "онкология"		11 390	5 902	51,82%	+690	13,24%
по профилю "медицинская реабилитация", в том числе:		5 690	1 795	31,55%	-168	-8,56%
медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет		1 422	313	22,01%	-	-

Как следует из приведенной информации в целом, выполнение объемов медицинской помощи составляет от 25,94% до 64,33% (в 1 полугодии 2019 года от 47,06% до 51,01%, в 1 полугодии 2018 года от 48,8% до 56%).

Сопоставление выполненных в 1 полугодии 2020 года объемов медицинской помощи с аналогичным периодом 2018 и 2019 годов представлено на гистограмме:



Отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи по профилактическим мероприятиям (36,19%), а также медицинской помощи в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация» (31,55%), в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте от 0 до 17 лет (22,01%).

Недовыполнение утвержденных объемов медицинской помощи в 1 полугодии 2020 года, снижение относительно аналогичного периода прошлого года, объясняется сложившейся эпидемиологической ситуацией из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации были приняты ограничительные меры, в том числе приостановлено проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан и оказание всех видов плановой медицинской помощи, за исключением медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной системы, а также находящимся на заместительной почечной терапии (диализ), которая оказывалась в полном объеме.

Информация о выполнении объемов медицинской помощи по профилю «онкология» представлена в таблице:

вид медицинской помощи	план на 2020 год	выполнено за 1 полугодие 2020 года	% исполнения	сравнение с 1 полугодием 2019 года (+ рост, - снижение)	
				в ед.	в %
В условиях круглосуточного стационара (случаи госпитализации), в том числе	11 390	6 354	55,79%	+1 142	+21,91%
химиотерапия	6 688	3 383	50,58%	+849	+33,50%
В условиях дневного стационара (случаи лечения), в том числе	7 898	4 580	57,99%	+1 709	+59,53%

химиотерапия	6 542	3 896	59,55%	+1 738	+80,54%
--------------	-------	-------	--------	--------	---------

Стоимость территориальной программы ОМС на 2020 год утверждена в сумме 23 730,788 млн.руб. (в том числе на ведение дела СМО – 269,535 млн.руб.).

В соответствии с приложением № 1 к решению Комиссии от 29.05.2020 № 3 стоимость медицинской помощи по территориальной программе ОМС на 2020 год распределена между МО, участвующими в реализации территориальной программы, следующим образом:

виды и условия оказания медицинской помощи	утвержденная территориальной программой госгарантий, млн.Р	распределено решением Комиссии от 29.05.2020 № 3, млн.Р	отклонения, млн.Р
Медицинская помощь в амбулаторных условиях:	8 194,354	8 074,269	120,085
Медицинская помощь в стационарных условиях	11 524,357	10 631,101	893,256
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров	2 419,398	2 348,832	70,566
Скорая медицинская помощь	1 323,144	1 288,043	35,101
Итого	23 461,253	22 342,245	1 119,008
Ведение дела СМО	269,535		
Всего	23 730,788		

Решением Комиссии на выполнение утвержденных объемов медицинской помощи для медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, распределено меньше на 1 119,008 млн.руб., чем утверждено территориальной программой ОМС. Указанная сумма направлена на формирование НСЗ, в том числе для оплаты медицинской помощи, оказанной жителям Архангельской области в других субъектах Российской Федерации.

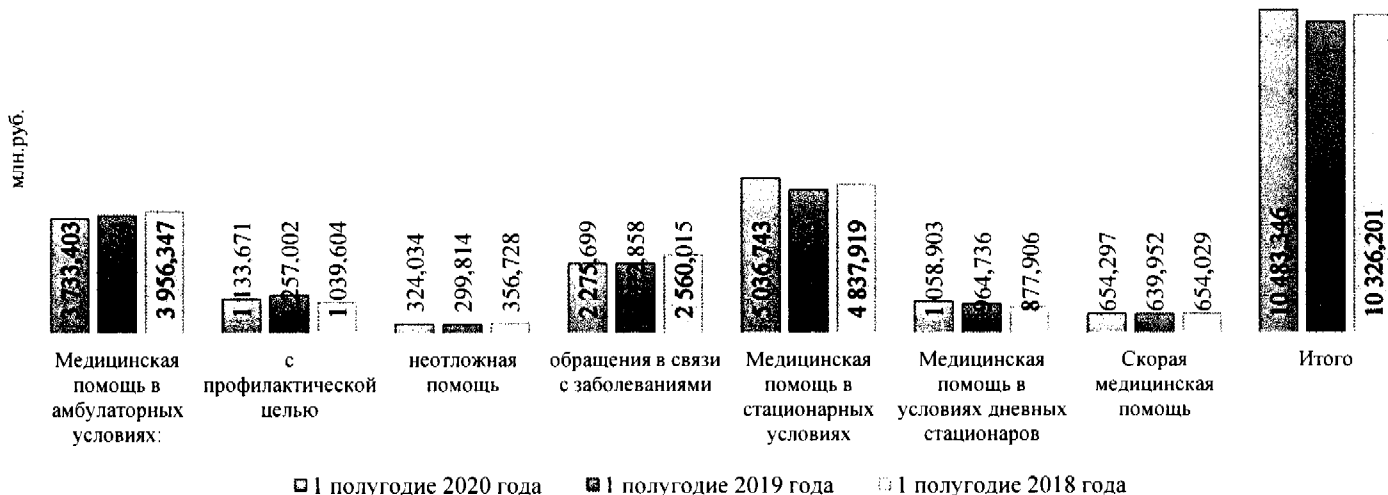
Информация о выполнении стоимости территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2020 года (по данным формы федерального статистического наблюдения № 14-МЕД (ОМС) и информационного обмена между ТФОМС АО и СМО) приведена в таблице:

виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено ТП ОМС на 2020 год, млн.руб.	распределено решением Комиссии 29.05.2020 № 3, млн.руб.	выполнено за 1 полугодие 2020 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости,		сравнение с 1 полугодием 2019 года (+ рост, - снижение)	
				утвержденной ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.руб.	в %
Медицинская помощь в амбулаторных условиях, в том числе:	8 194,353	8 074,269	3 733,403	45,56%	46,24%	-96,271	-2,51%
- комплексных посещений для проведения профилактических медицинских осмотров	624,772	x	279,423	44,72%	x	-	-
- комплексных посещений для проведения диспансеризации, включающей профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, в том числе в целях выявления онкологических заболеваний	512,284	x	192,454	37,57%	x	-	-

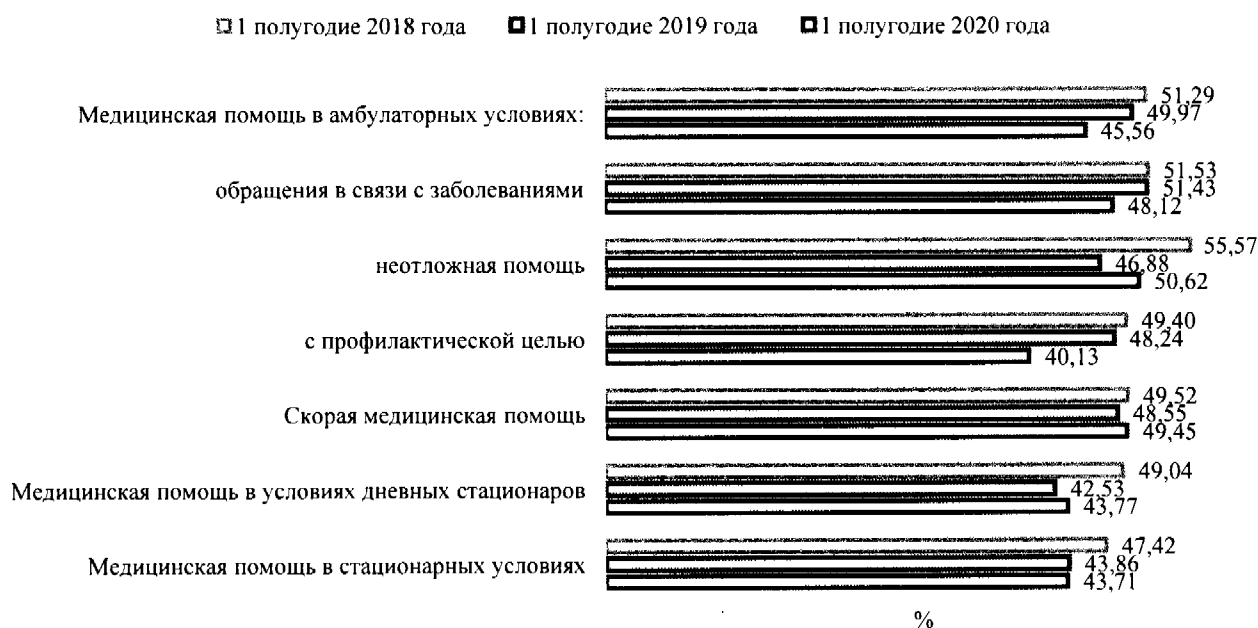
виды и условия оказания медицинской помощи	утверждено ТП ОМС на 2020 год, млн.руб.	распределено решением Комиссии 29.05.2020 № 3, млн.руб.	выполнено за I полугодие 2020 года, млн.руб.	% исполнения от стоимости.		сравнение с I полугодием 2019 года (+ рост, - снижение)	
				утвержденной ТП ОМС	распределенной Комиссией	в млн.руб.	в %
- посещения с иными целями	1 687,907	x	661,794	39,21%	x	-	-
- неотложная помощь	640,157	x	324,034	50,62%	x	-	-
- обращения в связи с заболеваниями	4 729,233	x	2 275,699	48,12%	x	-	-
Диагностические исследования	560,425	521,578	239,756	42,78%	45,97%	-	-
- компьютерная томография	182,889	172,895	96,266	52,64%	55,68%	-	-
- магнитно-резонансная томография	89,377	87,185	52,447	58,68%	60,16%	-	-
- ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	135,376	134,385	34,079	25,17%	25,36%	-	-
- эндоскопическое диагностическое исследование	78,915	78,774	37,757	47,85%	47,93%	-	-
- молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	19,738	x	0,041	0,21%	x	-	-
- гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	54,130	48,339	19,1657	35,41%	39,65%	-	-
Медицинская помощь в стационарных условиях, из них:	11 524,357	10 631,101	5 036,743	43,71%	47,38%	376,090	8,07%
- по профилю "онкология"	1 896,452	1 602,885	798,820	42,12%	49,84%	344,710	75,91%
- по профилю "медицинская реабилитация", в том числе:	339,307	332,794	108,759	32,05%	32,68%	22,948	26,74%
- ВМП	985,685	825,325	381,365	38,69%	46,21%	-	-
Медицинская помощь в условиях дневных стационаров, из них:	2 419,398	2 348,832	1 058,903	43,77%	45,08%	94,167	9,76%
- по профилю "онкология"	1 012,372	1 009,270	577,387	57,03%	57,21%	379,227	191,37%
- при экстракорпоральном оплодотворении	109,758	90,409	41,688	37,98%	46,11%	-14,722	-26,10%
Скорая медицинская помощь	1 323,144	1 288,043	654,297	49,45%	50,80%	14,345	2,24%
Всего	23 461,253	22 342,245	10 351,197	44,12%	46,33%		
Затраты на ведение дела СМО	269,535	x	132,150	49,03%	x	6,463	5,14%
Итого	23 730,788	22 342,245	10 483,346	44,18%	46,92%	262,645	2,57%

Стоимостное выполнение территориальной программы ОМС в целом составило 44,18% от утвержденной стоимости территориальной программы и 46,92% от стоимости медицинской помощи, распределенной Комиссией, по видам и условиям оказания медицинской помощи от 25,17% до 58,68% (в I полугодии 2019 года от 44,27% до 52,1%, в I полугодии 2018 года от 49,5% до 55,8%).

Сопоставление выполнения стоимости в I полугодии 2020 года с аналогичным периодом 2018 и 2019 годов представлено на гистограмме:



Процентное соотношение выполнения стоимости медицинской помощи по её видам и условиям оказания в рамках территориальной программы ОМС за указанный выше период представлено на линейчатой диаграмме:



В 1 полугодии 2020 года оплачено за оказание медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС 11 099,8 млн.руб. или 49,68% от распределенной Комиссией стоимости. Следует отметить, что в условиях пандемии COVID-19 действуют особенности реализации территориальной программы ОМС, в том числе финансовое обеспечение расходов СМО и МО осуществляется в порядке ежемесячного авансирования оплаты медицинской помощи в размере до 1/12 объема годового финансового обеспечения исходя из объема, определенного Комиссией, без учета фактического выполнения объемов предоставления медицинской помощи. При этом такое 100% авансирование распространяется лишь на правоотношения, возникшие с 1 ап-

реля по 31 июля 2020 года. Обычный размер авансирования медицинских организаций на основе предоставляемых заявок, составляет в среднем 50% от среднемесячной суммы финансирования.

Анализ реализации территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2020 года показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (менее 40% от годового распределенного Комиссией значения), так:

- в целом по стоимости медицинской помощи из 120 МО менее, чем на 40% выполнили 20 (от 0,43% ООО «Клиника репродукции «Вита ЭКО» до 39,96% ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»);
- по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи выполнение объемов медицинской помощи менее 40% годового объема связано с ограничительными мероприятиями в период работы в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией:
 - низкое исполнение посещений с профилактическими и иными целями наблюдается у 54 МО из 103 (от 3,23% у ООО «Архимед Аудио» до 39,82% у ГБУЗ АО «Устьянская ЦРБ»);
 - низкое исполнение посещений в неотложной форме сложилось у 8 МО из 62 (от 1,33% у ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» до 38,1% у ООО «Аурум плюс»);
 - низкое исполнение обращений в связи с заболеваниями наблюдается у 24 МО из 102 (от 28,95% у ООО «МиГ» до 39,88% у ГБУЗ АО «Няндомская ЦРБ»);
- низкое исполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, сложилось у 13 МО из 43 (от 28,57% у ФГКУ «1469 Военно-морской клинический госпиталь» Минобороны России до 39,89% у ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 1»);
- низкое исполнение объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, наблюдается у 31 МО из 66 (от 3,33% у ООО «Клиника репродукции «Вита ЭКО» до 39,8% у ООО «Новодвинский Медицинский Центр»), связано с приостановлением оказания плановой медицинской помощи в рамках реализации противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции;
- по скорой медицинской помощи из 24 медицинских организаций менее, чем на 40% выполнили 3 (39,24% ГБУЗ АО «Устьянская ЦРБ», 38,98% ГБУЗ АО «Карпогорская ЦРБ», 16,5% ГБУЗ АО «Мезенская ЦРБ»).

Кроме того, анализ реализации территориальной программы ОМС за 1 полугодие 2020 года показал, что у ряда МО, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (более 75% от годового утвержденного значения), так:

- по посещениям с профилактической целью перевыполнение у 12 (от 77,33% ООО «Киндер центр» до 107,68% ООО «СеверМед»);

- по посещениям в неотложной форме перевыполнение у ГБУЗ АО «Северодвинская городская поликлиника «Ягры» 100%;
- по обращениям в связи с заболеваниями у 16 МО (от 78,02% ООО «Центр амбулаторного гемодиализа Архангельск» до 115,09% ООО «Киндер центр»);
- по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, у 4 (от 76,21% ООО «Северные медицинские технологии» до 100% ООО «Университетская клиника Архангельск»).

Согласно пояснениям ТФОМС АО (письмо от 14.08.2020 № 3238/01-09), высокое исполнение объемов медицинской помощи по посещениям с профилактической и иными целями у МО негосударственной формы собственности объясняется высоким уровнем доступности консультаций узких врачей-специалистов и профилактической (гигиенической) медицинской помощи в стоматологии.

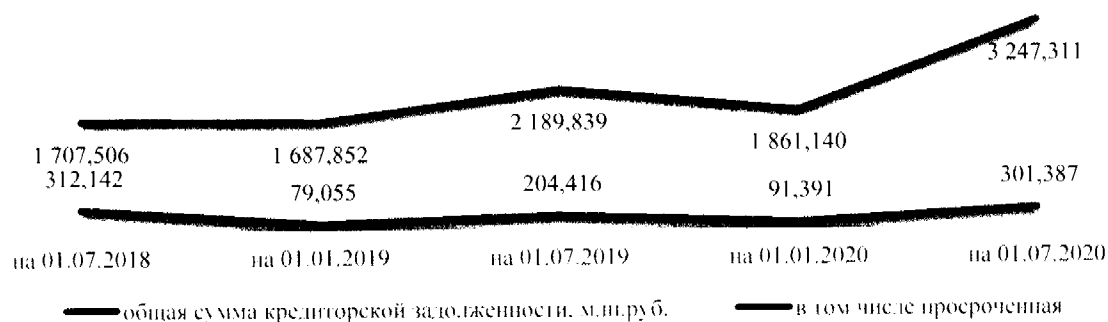
В целом, у 15 МО отмечается высокое исполнение стоимости медицинской помощи (более 75% от годового распределенного Комиссией значения), что обусловлено перевыполнением объемов медицинской помощи:

Согласно информации ТФОМС АО, на заседании Комиссии в июле 2020 года произведено перераспределение объемов медицинской помощи между МО с учетом их фактического выполнения за первое полугодие 2020 года и, соответственно, внесены изменения в распределение стоимости медицинской помощи.

Анализ кредиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной

При анализе кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.07.2020 установлено, что она составила 3 247,311 млн.руб. (у 51 учреждений здравоохранения Архангельской области), из которых просроченная (у 23) 301,387 млн.руб. (9,28% от суммы кредиторской задолженности), увеличение задолженности с начала текущего года составило 1 386,171 млн.руб. или 74,48%, просроченной задолженности 209,996 млн.руб. или 229,78 % соответственно.

Динамика изменения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, в период с 01.07.2018 по 01.07.2020 представлена на графике:



Основными причинами образования кредиторской задолженности ТФОМС АО указывает:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;
- увеличение в 2020 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг. При этом в особых эпидемических условиях работы МО сохраняются все социальные гарантии работников, расходы на оплату труда сохраняются на уровне 2019 года;
- приобретение дорогостоящих медикаментов, дополнительных дезинфицирующих средств в связи с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Медицинскими организациями, в свою очередь, применяются следующие меры по устранению кредиторской задолженности и недопущению её увеличения:

- оптимизация штатного расписания;
- тщательная инвентаризация материальных запасов;
- работа по пересмотру планов оказания медицинской помощи;
- проведение процедур аукциона по закупкам товаров, работ и услуг;
- работа с поставщиками по реструктуризации имеющейся задолженности;
- введение персонифицированного учета лекарственных средств;
- анализ расходования лекарственных средств.

Медицинские организации, имеющие наибольшую кредиторскую задолженность, представлены в таблице:

№ п/п	медицинская организация (МО)	по состоянию на 01.07.2020				по состоянию на 01.01.2020			
		кредиторская задолженность (млн.Р)	% от общей Σ задолженности	в том числе просроченная (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	кредиторская задолженность (млн.Р)	% от общей Σ задолженности	в том числе просроченная (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО
1	ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосянич»	395,994	12,19%	107,494	27,15%	184,104	9,89%	34,774	18,89%
2	ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»	385,685	11,88%	0,000	-	315,899	16,97%	0,000	-
3	ГБУЗ АО «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»	259,678	8,00%	0,000	-	105,138	5,65%	0,000	-
4	ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница»	139,578	4,30%	0,000	-	10,682	0,57%	0,000	-
5	ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница №4»	129,530	3,99%	11,395	8,80%	81,723	4,39%	0,000	-
6	ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1»	116,460	3,59%	0,000	-	65,598	3,52%	0,000	-
7	ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»	110,870	3,41%	20,124	18,15%	124,844	6,71%	0,000	-
8	ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»	102,874	3,17%	4,587	4,46%	44,806	2,41%	0,000	-

№ п/п	медицинская организация (МО)	по состоянию на 01.07.2020				по состоянию на 01.01.2020			
		кредиторская задолженность (млн.Р)	% от общей Σ задолженности	в том числе просроченная (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	кредиторская задолженность (млн.Р)	% от общей Σ задолженности	в том числе просроченная (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО
9	ГБУЗ АО «Северодвинская городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи»	102,420	3,15%	0,000	-	90,513	4,86%	0,000	-
10	ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи»	98,298	3,03%	21,000	21,36%	7,535	0,40%	0,000	-
11	ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница»	98,295	3,03%	0,000	-	59,474	3,20%	10,574	17,78%

Медицинские организации, имеющие просроченную кредиторскую задолженность по состоянию на 01.07.2020, представлены в таблице:

№ п/п	медицинская организация (МО)	по состоянию на 01.07.2020			по состоянию на 01.01.2020		
		просроченная кредиторская задолженность (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	% от общей Σ просроченной задолженности	просроченная кредиторская задолженность (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	% от общей Σ просроченной задолженности
1	ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич»	107,494	27,15%	35,67%	34,774	18,89%	38,05%
2	ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница №4»	11,395	8,80%	3,78%	0,000	-	-
3	ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»	20,124	18,15%	6,68%	0,000	-	-
4	ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница»	4,587	4,46%	1,52%	0,000	-	-
5	ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи»	21,000	21,36%	6,97%	0,000	-	-
6	ГБУЗ АО «Плещецкая центральная районная больница»	11,469	12,60%	3,81%	4,423	19,74%	4,84%
7	ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2»	12,810	14,39%	4,25%	7,869	7,43%	8,61%
8	ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница»	29,120	38,07%	9,66%	1,354	4,09%	1,48%
9	ГБУЗ АО «Приморская центральная районная больница»	0,642	1,01%	0,21%	2,747	5,21%	3,01%
10	ГБУЗ АО «Онежская центральная районная больница»	7,005	13,83%	2,32%	3,530	21,17%	3,86%
11	ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница»	7,871	16,12%	2,61%	8,891	32,77%	9,73%
12	ГБУЗ АО «Коношская центральная районная больница»	0,585	1,38%	0,19%	0,000	-	-
13	ГБУЗ АО «Северодвинский родильный дом»	11,047	26,81%	3,67%	0,000	-	-
14	ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница»	16,431	45,85%	5,45%	5,105	21,89%	5,59%
15	ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»	8,053	25,07%	2,67%	0,000	-	-
16	ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»	10,014	34,68%	3,32%	0,000	-	-

№ п/п	медицинская организация (МО)	по состоянию на 01.07.2020			по состоянию на 01.01.2020		
		просроченная кредиторская задолженность (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	% от общей Σ просроченной задолженности	просроченная кредиторская задолженность (млн.Р)	% от Σ задолженности по МО	% от общей Σ просроченной задолженности
17	ГБУЗ АО «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова»	3,887	15,03%	1,29%	0,000	-	-
18	ГБУЗ АО «Яренская центральная районная больница»	1,794	6,97%	0,60%	0,000	-	-
19	ГБУЗ АО «Устьянская центральная районная больница»	3,522	19,83%	1,17%	0,000	-	-
20	ГБУЗ АО «Ильинская центральная районная больница»	0,370	2,83%	0,12%	0,000	-	-
21	ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой»	4,734	37,95%	1,57%	0,000	-	-
22	ГБУЗ АО «Лешуконская центральная районная больница»	5,646	47,34%	1,87%	4,180	39,99%	4,57%
23	ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»	1,785	15,87%	0,59%	0,000	-	-
Итого		301,387	9,28%	100,00%			

Следует отметить, что у ряда медицинских организаций по состоянию на 01.07.2020 просроченная кредиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом года, а именно:

- ГБУЗ АО «Няндомская ЦРБ» в 21,5 раза;
- ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» в 3 раза;
- ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ» в 2,6 раза;
- ГБУЗ АО «Онежская ЦРБ» на 98,45%;
- ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2» на 62,79%;
- ГБУЗ АО «Виноградовская ЦРБ» на 35,08%.

У 14 МО просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала, за 1 полугодие 2020 года составила в общей сумме 114,224 млн.руб. или 54,39% от суммы прироста.

При этом, следует отметить, что 3 МО удалось снизить сумму просроченной кредиторской задолженности на 13,699 млн.руб., в том числе:

- ГБУЗ АО «Вельская ЦРБ» на 10,574 млн.руб. или на 100%;
- ГБУЗ АО «Приморская ЦРБ» на 2,105 млн.руб. или на 76,63%;
- ГБУЗ АО «Холмогорская ЦРБ» на 1,020 млн.руб. или на 11,47%.

Согласно данным ТФОМС АО по состоянию на 01.07.2020 дебиторская задолженность 51 МО, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, составила 361,079 млн.руб., в том числе 2,147 млн.руб. просроченная (9 МО) или 0,59% от общей суммы. В аналогичном периоде прошлого года данная задолженность составляла 334,067 млн.руб., в том числе просроченная 0,641 млн.руб. (0,19%).

В сравнении с началом 2020 года задолженность увеличилась целом на 119,371 млн.руб. или на 49,39%, просроченная снизилась на 0,117 млн.руб. или на 7,62%, причиной её образования является неплатежеспособность дебиторов.

Система внутреннего контроля территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области

По данным Отчета о контрольно-ревизионной работе территориальных фондов обязательного медицинского страхования за январь-июнь 2020 года (форма № КР-ТФОМС) и Пояснительной записки к нему План проверок контрольно-ревизионного отдела ТФОМС АО на 2020 год, утвержденный директором 20.12.2019, за 1 полугодие выполнен на 64,1%, в том числе проведены:

- 28 комплексных проверок использования средств ОМС в 27 МО и в 1 филиале СМО или 46,67% от плана на год;
- 4 тематические проверки использования средств финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС или 100% годового плана;
- 8 тематических проверок в филиалах СМО в связи с запросом средств из НСЗ;
- 1 проверка размера среднемесячной начисленной заработной платы медицинских работников, участвующих в реализации программы ОМС (согласно письму ФФОМС от 27.01.2014 № 363/101-и).

По результатам проверок, проведенных в 1 полугодии 2020 года:

- предъявлены штрафные санкции филиалам СМО на общую сумму 0,048 млн.руб.;
- установлено нецелевое использование средств ОМС в МО на общую сумму 1,971 млн.руб.;
- восстановлено средств ОМС на сумму 4,164 млн.руб.;
- предъявлены МО штрафные санкции на общую сумму 0,274 млн.руб.

По состоянию на 30.06.2020 контрольно-ревизионный отдел ТФОМС АО укомплектован 22 сотрудниками или на 100% от утвержденной штатной численности.

Выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1) Контрольно-счетной палатой Архангельской области установлено, что при исполнении бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2020 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 БК РФ.

2) Контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 1 полугодие 2020 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель контрольно-счетной палаты
Архангельской области



А.А. Дементьев